



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de Noviembre de 2006, el Decreto Distrital 561 de 2006, la Resolución 110 de 2007, en concordancia con el Decreto 1594 de 1984, la Resolución 1074 de 1997, y

CONSIDERANDO

HECHOS:

La Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, ejerciendo la autoridad ambiental en el Distrito Capital de Bogotá; por intermedio de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, realizó visita técnica de seguimiento el día 28 de Agosto de 2008 al establecimiento LUBRI ACEITES EL RECREO, ubicado en la Carrera 92 No 73A-04 sur, de la localidad de Bosa de esta ciudad, con el fin de establecer el estado ambiental que se encuentra en desarrollo de las actividades de la sociedad en mención, de conformidad, de las conclusiones de la visita se encuentra el Concepto Técnico No. 14594 del 06 de Octubre de 2008, el cual establece que:

- El establecimiento LUBRI ACEITES EL RECREO, incumple con los requerimientos exigidos en la resolución 1188 de 2003, por la cual se fijan normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados en el Distrito Capital y con lo establecido en el Decreto 4741 de 2005.

De conformidad mediante Concepto Técnico No 014594 del 06 de octubre de 2008, concluyó:

(...)5. EVALUACION DEL CUMPLIMIENTO NORMATIVO.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

5.1 En cuanto al cumplimiento de las obligaciones establecidas para acopiadores primarios de aceites de la Resolución 1188 de 2003, se observó lo siguiente:

<i>Resolución 1188 de 2003</i>	<i>EVALUACION TECNICA</i>
<i>(...) Área de Lubricación: Debe estar claramente identificada, con pisos construidos en material sólido, impermeable, sin grietas, sin conexión con el alcantarillado, ventilada, libre de materiales, canecas, cajas y cualquier otro tipo de objetos que impidan el libre desplazamiento de equipos y personas.</i>	<i>Realizan las actividades de lubricación en la vía pública. NO CUMPLE</i>
<i>Embudo y/o sistema de drenaje: Debe garantizar el traslado seguro del A.U. del motor o equipo al recipiente de recibo primario, diseñado para evitar derrames, goteos o fugas de A.U. en la zona de trabajo.</i>	<i>Por gravedad CUMPLE</i>
<i>Recipiente (S) de recibo primario: Debe permitir el traslado del aceite usado removido desde el motor o equipo, hasta la zona de almacenamiento temporal de A.U. elaborados en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos, contar con asas o agarraderas y con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de A.U. de este recipiente al tanque superficial o tambor, se realice sin derrames, goteos o fugas.</i>	<i>Los recipientes de recibo primario son canecas plástica a la mitad de 5 galones las cuales cuentan con asas que garanticen el trasvasado NO CUMPLE</i>



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO D.S. 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

<p><i>Recipiente para el drenaje de filtros y otros elementos impregnados con aceite usado: Volumen máximo 5 gal., dotado de un embudo o malla que soporte los filtros u otros elementos a ser drenados, con asas o agarraderas y con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de A.U., al tanque superficial o tambor, se realice sin derrames, goteos o fugas.</i></p>	<p><i>El drenado de los filtros se hace de manera directa en el recipiente de acopio</i> CUMPLE</p>
<p><i>Tanques superficiales o tambores: Deben garantizar en todo momento la confinación total del aceite usado almacenado, estar elaborados en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos, permitir el traslado del aceite usado desde el recipiente de recibo primaria y hacia el sistema de transporte a ser utilizado, garantizar que no se presenten derrames, goteos o fugas de aceite usado, contar con un sistema de filtración, estar rotulado con las palabras "ACEITE USADO", contar con señales de "PROHIBIDO FUMAR EN ESTA AREA, Y ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS".</i></p>	<p><i>Tanque metálico con capacidad para almacenar 55 galones en buen estado, cuenta con el rotulo "ACEITES USADOS", área de almacenamiento cubierta pero no con señalización, presenta publicado el Anexo8, el tanque de almacenamiento No cuenta con un sistema de filtración en la boca del recipiente.</i> NO CUMPLE</p>
<p><i>Elementos de protección personal: Overol o ropa de trabajo, botas o zapatos antideslizantes, guantes resistentes a la acción de hidrocarburos y gafas de seguridad</i></p>	<p>CUMPLE</p>
<p><i>Movilización: Entregar el aceite usado a un movilizador que cuente con los permisos ante autoridad ambiental competente.</i></p>	<p><i>Se presenta registro de movilizador autorizado</i> CUMPLE</p>



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

<i>Dique o muro de contención: Debe contar con una capacidad mínima para almacenar el 100% del volumen del tanque más grande, más el 10% del volumen de los tanques adicionales, el piso y las paredes deben estar contruidos en material impermeable, evitar el vertimiento de aceites usados ó de aguas contaminadas con aceites usados a los sistemas de alcantarillado o al suelo.</i>	<i>CUMPLE.</i>
<i>Cubierta sobre el área de almacenamiento: Evite el ingreso de aguas lluvias al sistema de almacenamiento.</i>	<i>Cubierto, con tejas sin ningún tipo de amarre NO CUMPLE</i>
<i>Material Oleofílico: Con características absorbentes o adherentes.</i>	<i>Utiliza aserrín, CUMPLE</i>
<i>Capacitación: Brindar capacitación calificada y certificada al personal y realizar simulacros de emergencia.</i>	<i>No Cumple</i>
<i>Extintor: Capacidad min. 20 lb., recargado por lo menos 1 vez al año y ubicado a máx. 10 m. Del área de almacenamiento.</i>	<i>CUMPLE</i>
<i>Anexo No 8. Mantener fijada en lugar visible en sus instalaciones la hoja de seguridad de los aceites usados, presentada en el anexo No 8 del manual de normas y procedimientos para la gestión de aceites usados.</i>	<i>CUMPLE</i>



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

<i>Inscripción Acopiador Primario: Diligenciar y remitir al DAMA formato de inscripción</i>	CUMPLE
<i>Capacitación: Brindar capacitación calificada y certificada al personal</i>	<i>No presenta soporte de asistencia a la capacitación. NO CUMPLE</i>

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones para generadores de acuerdo a lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el capítulo III, artículo 10, se observó lo siguiente:

<i>Decreto No 4741 de 2005</i>	EVALUACION TECNICA
<i>Gestión de Residuos Peligrosos: Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera.</i>	<i>No garantiza la gestión de residuos peligrosos.</i>
<i>Plan de Manejo de Residuos Peligrosos: Elaborar un plan integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente</i>	<i>No cuenta con plan de gestión integral</i>
<i>Características de Residuos Peligrosos: Identificar las características de peligrosidad</i>	<i>No cuenta con caracterización de residuos peligrosos.</i>
<i>Capacitación en el manejo de Residuos Peligrosos: Capacitar personal encargado de la gestión y manejo de los residuos</i>	<i>No cuenta con certificaciones de capacitación</i>
<i>Plan de Contingencia: Contar con plan de contingencia actualizado</i>	<i>No cuenta</i>
<i>Medidas Preventivas: Tomar las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad</i>	<i>No cuenta con medidas preventivas</i>



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

"(...) 7. CONCLUSIONES:

Respecto al cumplimiento de los requerimientos de la Resolución 1188 de 2003, se concluye que no cumple con estos en su totalidad, en cuanto al cumplimiento a lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10 Obligaciones del Generador, se concluye que no cumple con la totalidad de lo estipulado.(...).

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que a la luz del mandato del Artículo 8 de la Carta Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, así mismo, la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano. De la misma manera establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 ibídem, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, dispone que: *"El Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, mediante resolución motivada y según la gravedad de la infracción, los siguientes tipos de sanciones y medidas preventivas (...)"*.

Que el párrafo tercero del aludido artículo 85 ibídem, consagra: *"(...) para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya"*.

49



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO DS 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

Que conforme lo establece el artículo 197 del Decreto 1594 de 1984, "*El procedimiento sancionatorio se iniciará de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona, o como consecuencia de haberse tomado previamente una medida preventiva o de seguridad.*"

Que así mismo, establece el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que, "*Conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, el Ministerio de Salud o su entidad delgada ordenará la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas del presente Decreto.*"

Que el artículo 205 del Decreto 1594 de 1984 estipula que "*Realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.*"

Que esta Dirección adelanta el procedimiento sancionatorio ambiental con sujeción al Decreto 1594 de 1984 en cumplimiento a la remisión expresa del artículo 85 parágrafo tercero de la Ley 99 de 1993.

Que hechas las anteriores consideraciones de orden jurídico y dando aplicación a lo establecido en el artículo 197 del Decreto 1594 de 1984, este despacho encuentra pertinente abrir investigación a la sociedad LUBRI ACEITES EL RECREO., por su presunto incumplimiento a las obligaciones contenidas en la Resolución 1188 de 2003 y lo establecido en el Decreto 4741 de 2005, en materia de normas y procedimientos para la gestión de aceites usados.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 70 de la ley 99 de 1993, la entidad competente, en el momento de recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio, dictará un acto de iniciación de trámite.

Que el artículo 101 del acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable concejo de Bogotá, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito ^{sf}



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

capital y se expiden otras disposiciones", dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente, en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Que en el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006, expedido por el alcalde Mayor de Bogotá "Por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones", así, se le asignaron a la Secretaría entre otras funciones las de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorgan o se niegan permisos, salvoconductos, licencias, autorizaciones, concesiones y los demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos, que se consideren necesarios para adelantar el procedimiento cuya finalidad sea el licenciamiento ambiental, el otorgamiento de permisos, concesiones y/o autorizaciones y demás instrumentos de control ambiental.

Que mediante Resolución No. 110 del 31 de enero de 2007, se delegan en la Dirección Legal Ambiental y a su Director, algunas funciones, entre las cuales está: "b). Expedir los actos de iniciación permisos, registros, concesiones y autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente".

En merito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. Iniciar proceso sancionatorio en contra del establecimiento LUBRICANTES ACEITES EL RECREO, ubicado en la Carrera 92 No 73 A-04 sur, de la localidad de Bosa de esta ciudad, a través de su Representante Legal señora María Gladis Cano Laguna, identificada con cédula de ciudadanía 51.629.687, por incumplir presuntamente las normas y procedimientos para la gestión de aceites usados Resolución 1188 de 2003 y lo establecido en el Decreto 4741 de 2005.

JP



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NÚMERO DS 1007

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el presente proveído a la señora María Gladis Cano Laguna, identificada con la cédula de ciudadanía 51.629.687, en calidad de representante legal de la sociedad LUBRICANTES ACEITES EL RECREO, ubicada en la Carrera 92 No 73 A 04 sur, de la localidad de Bosa de ésta ciudad.

ARTÍCULO TERCERO. Fijar la presente providencia en lugar público de la entidad, remitir copia a la Alcaldía Local de Bosa para que se surta el mismo tramite y publicarla en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚPLASE

19 FEB 2009


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental
Secretaría Distrital De Ambiente

Proyectó: Mauricio Castro Vargas
Revisó: Dra María Concepción Osuna
Exp. SDA -08-2009-184
C.T. 14594 06-10-2008 LUBRI ACEITES EL RECREO